



**Администрация городского округа Сокольский
Нижегородской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 октября 2016 года

№ 395

Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области и их проектов, а также антикоррупционного мониторинга нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьей 14 Закона Нижегородской области от 07.03.2008 года № 20-З «О противодействии коррупции в Нижегородской области»:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области и их проектов, а также антикоррупционного мониторинга нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области.

2. Управляющему делами администрации городского округа Сокольский (В.Г.Гульневой):

- ознакомить с настоящим постановлением структурные подразделения администрации городского округа;

- обеспечить опубликование настоящего постановления в газете

"Сельская новь" и размещение на сайте органов местного самоуправления городского округа Сокольский Нижегородской области.

3. Постановление администрации Сокольского муниципального района Нижегородской области от 28.01.2010 года № 24 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Сокольского муниципального района Нижегородской области и их проектов» признать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за исполнение настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации

В.А.Григорьев

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
городского округа Сокольский
Нижегородской области
от 14.10.2016 года № 395

**Порядок проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов администрации городского округа
Сокольский Нижегородской области и их проектов, а также
антикоррупционного мониторинга нормативных правовых
актов администрации городского округа Сокольский
Нижегородской области
(далее – Порядок)**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области и их проектов, а также антикоррупционного мониторинга нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области (далее - Порядок) разработан на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закона Нижегородской области от 07.03.2008 № 20-З «О противодействии коррупции в Нижегородской области», и определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов (далее - акты).

1.2. Основной целью антикоррупционной экспертизы является формирование эффективной системы противодействию коррупции в администрации городского округа Сокольский Нижегородской области путем

устранения правовых норм, создающих предпосылки или повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

1.3. Субъектами проведения антикоррупционной экспертизы актов являются уполномоченные структурные подразделения администрации городского округа Сокольский Нижегородской области (далее - уполномоченный орган).

1.4. Антикоррупционной экспертизе подлежат акты:

1) регламентирующие контрольные, разрешительные и регистрационные полномочия администрации городского округа Сокольский Нижегородской области и их должностных лиц (муниципальных служащих) во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий;

2) утверждающие административные регламенты оказания муниципальных услуг и выполнения отдельных государственных функций;

3) связанные с управлением муниципальной собственностью;

4) связанные с размещением муниципального заказа;

5) регламентирующие осуществление полномочий подведомственных организаций;

6) связанные с распределением бюджетных средств.

По решению главы администрации городского округа Сокольский Нижегородской области может проводиться антикоррупционная экспертиза иных актов.

1.5. Антикоррупционная экспертиза проводится в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий в деятельности администрации городского округа Сокольский Нижегородской области, создаваемых ими муниципальных учреждений, а также в деятельности лиц, замещающих должности муниципальной службы в администрации городского округа Сокольский Нижегородской области.

1.6. Для целей настоящего Порядка используются основные понятия,

установленные статьей 2 Закона Нижегородской области от 7 марта 2008 года № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области», а также следующие понятия:

1) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов в действующих нормативных правовых актах, а также проектах нормативных правовых актов;

2) коррупциогенные нормы - нормы акта, содержащие коррупционные факторы;

3) антикоррупциогенные нормы - нормы акта, направленные на предупреждение проявлений коррупции,

4) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики.

1.7. Коррупционными факторами являются:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;

2) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

3) факторы системного характера.

1.7.1. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

1) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий;

2) определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

3) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и

организациям;

4) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления - отсутствию четкой регламентации прав граждан и организаций;

5) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

6) чрезмерной свободе нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

7) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов;

8) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.7.2. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

1) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

2) отсутствию административных процедур - отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

3) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

4) отсутствию запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

5) отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

6) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц);

7) нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

1.7.3. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

II. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ

2.1. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится при проведении их правовой экспертизы.

2.2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы действующих актов принимается главой администрации городского округа Сокольский

Нижегородской области на основании мотивированного ходатайства о ее проведении. С мотивированным ходатайством вправе обратиться любое физическое или юридическое лицо.

Инициатива о проведении антикоррупционной экспертизы рассматривается главой администрации городского округа Сокольский Нижегородской области в 5-дневный срок с момента ее поступления.

По результатам рассмотрения инициативы главой администрации городского округа Сокольский Нижегородской области принимается решение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта либо об отказе в ее проведении.

Решение об отказе в проведении антикоррупционной экспертизы принимается в случае, если инициатива о проведении экспертизы является немотивированной, то есть не содержит обоснования возможной коррупциогенности нормативного правового акта, либо его части, либо если ранее проводилась антикоррупционная экспертиза данного нормативного правового акта в данной редакции, по результатам которой дано заключение о соответствии нормативного правового акта требованиям законодательства и об отсутствии в данном акте коррупциогенных факторов.

2.3. Организацию и проведение антикоррупционной экспертизы действующих актов осуществляет уполномоченный орган по поручению лиц, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка.

2.4. Структурные подразделения администрации городского округа Сокольский Нижегородской области оказывают содействие уполномоченному органу в проведении антикоррупционной экспертизы действующих актов в установленной сфере деятельности и в пределах своих полномочий.

2.5. Уполномоченный орган в случае необходимости дополнительной проработки полученного для проведения антикоррупционной экспертизы действующего акта вправе направить его в правоохранительные органы, иные органы и организации, к сфере ведения которых данный акт относится, для оценки степени его коррупциогенности и выработки предложений по

совершенствованию правовых норм акта.

2.6. Правоохранительные органы на основании письменного обращения уполномоченного органа могут участвовать, в пределах своей компетенции, в работе по выявлению коррупциогенных факторов в действующих нормативных правовых актах и выработке предложений по устранению несовершенства правовых норм, повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

2.7. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в срок не более 30 дней со дня получения уполномоченным органом соответствующего поручения, если поручением не установлен иной срок ее проведения.

2.8. По результатам антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта уполномоченным органом составляется заключение.

2.9. В заключении антикоррупционной экспертизы отражаются следующие сведения:

2.9.1. Название и реквизиты нормативного правового акта, представленного на экспертизу.

2.9.2. Основания для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.9.3. Наличие или отсутствие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов.

2.9.4. Конкретные нормы нормативного правового акта, содержащие коррупциогенные факторы.

2.9.5. Предложения об устранении выявленных коррупциогенных факторов или нейтрализации вызываемых ими коррупциогенных рисков и последствий, в том числе рекомендации по изменению формулировок норм правового акта.

2.10. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления.

2.11. Заключение антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта в 3-дневный срок после его подписания руководителем уполномоченного органа представляется лицу, давшему поручение о проведении экспертизы.

2.12. Глава администрации городского округа Сокольский Нижегородской области в 7-дневный срок рассматривает заключение антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта.

2.13. В случае если действующий нормативный правовой акт содержит коррупциогенные факторы и требует приведения его в соответствие с законодательством, заключение направляется в органы местного самоуправления, разработавшие данный нормативный правовой акт, для приведения его в соответствие с законодательством.

2.14. Должностные лица, проводящие антикоррупционную экспертизу, в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер, по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

III. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ АКТОВ

3.1. Структурное подразделение администрации городского округа Сокольский Нижегородской области (далее - структурное подразделение) и муниципальные учреждения городского округа Сокольский Нижегородской области при разработке проекта нормативного правового акта администрации городского округа Сокольский Нижегородской области организуют и проводят первичный анализ коррупциогенности проекта акта с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте акта. Результат первичного анализа коррупциогенности проекта акта оформляется структурным подразделением или муниципальным учреждением, его разработавшим, записью «коррупциогенных норм не выявлено» за

подписью руководителя структурного подразделения или муниципального учреждения в листе согласования к проекту акта.

3.2. Проекты нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области, регулирующих контрольные, разрешительные, регистрационные полномочия органов местного самоуправления (муниципальных служащих) во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий, а также проекты нормативных правовых актов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области, утверждающих административные регламенты оказания муниципальных услуг и выполнения муниципальных функций, подлежат обязательному направлению в уполномоченный орган для организации и проведения в соответствии с настоящим Порядком антикоррупционной экспертизы.

3.3. В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы проекта акта, в его тексте коррупциогенных норм не выявлено, уполномоченным органом в срок не более 7 дней осуществляется визирование проекта без составления заключения.

3.4. В случае выявления в проекте акта коррупционных факторов уполномоченным органом в срок не более 14 дней составляется заключение, которое направляется структурному подразделению или муниципальному учреждению, разработавшему данный проект акта, в котором отражаются все выявленные положения проекта акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к

коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

3.5. При необходимости уполномоченный орган вправе направить проект акта в правоохранительные органы для дополнительной проработки с целью выявления коррупционных факторов в проекте акта и выработки предложений по устранению несовершенства правовых норм, повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

При этом общий срок проведения антикоррупционной экспертизы не должен превышать 30 дней со дня получения проекта акта.

3.6. По результатам рассмотрения заключения антикоррупционной экспертизы акта структурное подразделение или муниципальное учреждение, разработавшее данный проект акта, организует его соответствующую доработку.

По завершении доработки проекта данного акта он подлежит повторной антикоррупционной экспертизе, при этом срок проведения повторной антикоррупционной экспертизы не должен превышать четырнадцати дней со дня получения проекта.

3.7. В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом не выявлено коррупциогенных норм, согласование проекта осуществляется без составления заключения.

IV. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

4.1. Антикоррупционный мониторинг муниципальных правовых актов (далее - антикоррупционный мониторинг) включает в себя мониторинг коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики.

4.2. Антикоррупционный мониторинг проводится в целях:

1) своевременного приведения муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области;

2) обеспечения разработки и реализации программ противодействия коррупции путем учета коррупционных правонарушений и коррупциогенных факторов, проведения опросов и иных мероприятий с целью получения информации о проявлениях коррупции;

3) обеспечения оценки эффективности мер, реализуемых посредством программ противодействия коррупции.

4.3. Антикоррупционный мониторинг осуществляется путем наблюдения за результатами применения мер противодействия коррупции, анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных, разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

4.4. Антикоррупционный мониторинг проводится специальной комиссией, создаваемой администрацией городского округа Сокольский Нижегородской области в составе не менее 5 человек с обязательным включением в ее состав депутатов Совета депутатов городского округа Сокольский Нижегородской области. В составе специально создаваемой комиссии численность депутатов не может составлять менее 1/3 от общего числа членов комиссии.

4.5. Решение о проведении антикоррупционного мониторинга принимается главой администрации городского округа Сокольский Нижегородской области.

4.6. Порядок проведения антикоррупционного мониторинга устанавливается администрацией городского округа Сокольский Нижегородской области.

4.7. Информация о выявленных в результате антикоррупционного мониторинга нарушениях действующего законодательства, прав граждан (категории граждан) или юридических лиц направляется главе администрации городского округа Сокольский Нижегородской области, в правоохранительные органы.

V. УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГРАЖДАН В ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

5.1. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

5.2. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

5.3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.